

(ร่าง)

เขียนที่ .....

วันที่ 23 พฤศจิกายน พ.ศ. 2552

เรื่อง คัดค้านการขยายสาขา โลตัส เอ็กซ์เพรส ในเขตเทศบาลนาจอมเทียน

เรียน นายกเทศบาลตำบลนาจอมเทียน

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย เลขที่ 0710/3157 ลงวันที่ 19 มีนาคม พ.ศ. 2552  
2. ข่าวการประชุมกรม. ข่าวที่ 01/5 วันที่ 8 พฤษภาคม พ.ศ. 2550

ตามที่ได้มีข่าวว่า จะมีห้าง โลตัส เอ็กซ์เพรส จะมาเปิดในเขตเทศบาลนาจอมเทียนนั้น พวกข้าพเจ้า ได้เห็นว่าการเปิดห้างค้าปลีกสมัยใหม่เช่นนี้ จะมีผลกระทบต่อวิถีการดำเนินชีวิตของชุมชนเทศบาลนาจอมเทียนทั้งหมด จะเห็นได้จากชุมชนใกล้เคียงที่มีการเปิดห้างค้าปลีกสมัยใหม่เช่นนี้ล้วนเริ่มได้รับผลกระทบ เช่นที่ อ.สัตหีบ อ.บ้านฉาง และที่อื่นๆ หลายที่ในประเทศไทย

ผลของการมีห้างมาเปิดจะก่อให้เกิด การใช้จ่ายฟุ่มเฟือยของคนในชุมชน ขัดต่อปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระเจ้าอยู่หัว ทำให้ประชาชนส่วนใหญ่ จะต้องยากจนลง เงินหมุนเวียนในท้องถิ่นจะถูกดูดซับออกไป จากชุมชนทำให้เม็ดเงินในชุมชนน้อยลง คนในชุมชนจนลง ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรม ขัดต่อความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง และศีลธรรมอันดีของประชาชน

ดังจะเห็นได้ว่าห้าง โลตัส เอ็กซ์เพรส จะจ้างพนักงานก็ไม่เกิน 24 คน แต่จะทำให้ร้านค้าของชุมชนต้องล้มเลิกไปจำนวนมาก จะมีผลต่อการว่างงานของคนในชุมชนมากขึ้น และการมีส่วนร่วมของชุมชนทางด้านจารีต ประเพณี และวัฒนธรรมต่างๆ จะถูกทำลายลง กลไกการค้าของชุมชนจะถูกทำลาย เกษตรกรและผู้ผลิตผลิตภัณฑ์ในชุมชนจะไม่มีตลาดหรือช่องทางจัดจำหน่ายอีกเลย ผู้บริโภคก็จะมีอำนาจต่อรองในการซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคในอนาคต

พวกข้าพเจ้าเห็นว่า ท่านนายกฯ เป็นผู้มีอำนาจในฐานะเจ้าพนักงานตามกฎหมาย ที่มีอำนาจที่จะพิจารณาไม่อนุญาตให้ก่อสร้างห้างค้าปลีกสมัยใหม่ได้ โดยวิเคราะห์ถึงผลกระทบต่อค้าปลีกค้าส่งรายย่อยดั้งเดิมของชุมชน ขอให้รับฟังความคิดเห็นของพวกข้าพเจ้า ซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงถือเป็นการรับฟังความคิดเห็น ตามหนังสือมหาดไทย ที่ มท.0710/3157 ลงวันที่ 19 มีนาคม พ.ศ. 2552 โดย นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล รัฐมนตรีมหาดไทย และ ทั้งยังมีมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 8 พฤษภาคม พ.ศ. 2550 ว่าให้ใช้กฎหมายผังเมือง และกฎหมายควบคุมอาคาร ซึ่งท่านนายกฯ เป็นผู้ใช้อำนาจนี้ ในการชะลอหรือยับยั้งการขยายสาขาของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ ในระหว่างที่ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่งยังไม่มีผลใช้บังคับ ซึ่งปัจจุบัน ร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้ คณะรัฐมนตรีซึ่งมีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ก็ยังไม่ได้รับไว้ในพิจารณา ท่านนายกฯ จึงมีความชอบธรรมที่จะยับยั้งการอนุญาตการขยายสาขาของห้างค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ดังกล่าวไว้ก่อนจนกว่าจะมี พ.ร.บ. ดังกล่าวนี้บังคับใช้

พวกเราขอความกรุณาท่านนายกฯ ได้โปรดยับยั้งการอนุญาตสร้างห้าง โลตัส เอ็กซ์เพรสไว้ก่อน ในระหว่างที่ยังไม่ พ.ร.บ.บังคับใช้ เพื่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนในชุมชนของท่านมีความมั่นคงพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืนทางเศรษฐกิจ ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระเจ้าอยู่หัวสืบไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

ชานาจอมเทียน(และผู้ลงนามท้ายหนังสือนี้)



๐๓๘-๒๕๓๑๔๗

ที่ มท ๐๗๑๐/ 3157

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอความร่วมมือแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าในธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงพาณิชย์ คำนวนมาก ที่ พณ ๐๔๐๘/๔๓๒๒๒ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย คำนวนที่สุด ที่ มท ๐๗๑๐/ว ๓๐๑๗ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๐
- ๒. หนังสือกรมโยธาธิการและผังเมือง คำนวนที่สุด ที่ มท ๐๗๑๐/ว ๗๗๓๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงพาณิชย์ขอความร่วมมือกระทรวงมหาดไทยกำหนดมาตรการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหเฉพาะหน้าในธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง ดังนี้

๑. สั่งการให้ทุกจังหวัดดำเนินการในลักษณะเดียวกับจังหวัดชลบุรี ซึ่งได้ออกประกาศเรื่อง นโยบายการอนุญาตก่อสร้าง คัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคาร เพื่อขยายสาขาของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่โดยไม่อนุญาตก่อสร้าง คัดแปลง และใช้อาคารพาณิชย์ (ห้องแถว) เป็นร้านค้าปลีกค้าส่งในเขตเทศบาล และพื้นที่ชุมชน และก่อนพิจารณาอนุญาตต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ให้ครบถ้วน วิเคราะห์ผลดีผลเสีย ผลกระทบต่อค้าปลีกค้าส่งรายย่อย ปัญหาจราจรและสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง กำชับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจังหวัดดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารในการกำกับดูแลการขยายสาขาของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ในพื้นที่อย่างเข้มงวด

๒. ให้ทุกจังหวัดเตรียมการต่ออายุประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่ง ซึ่งมีระยะเวลาการบังคับใช้ ๓ ปี และจะครบกำหนดในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้สามารถกำกับดูแลการขยายสาขาธุรกิจค้าปลีกค้าส่งได้อย่างต่อเนื่อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยขอเรียน ดังนี้

๑. ประกาศจังหวัดชลบุรี เรื่อง นโยบายการอนุญาตก่อสร้าง คัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคาร เพื่อขยายสาขาของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๑ เป็นประกาศที่ดีไม่มีผลในทางปฏิบัติ เพราะการอนุญาตก่อสร้าง คัดแปลง รื้อถอนหรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารเป็นอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องพิจารณาตามกฎหมายกระทรวงหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศกระทรวงมหาดไทยที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

และกระทรวงมหาดไทยได้ใช้มาตรการทางด้านกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองมาใช้บังคับกับอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งครอบคลุมไว้แล้วทุกพื้นที่

๒. กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดพิจารณาดำเนินการกรณีที่ยังมีอาคารพาณิชย์กรรมของรัฐกิจการค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ไปแล้ว ดังนี้

๒.๑ ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ให้ครบถ้วนทุกกลุ่มของประชากร วิเคราะห์ผลดี ผลเสีย ผลกระทบกับผู้ประกอบการอาชีพค้าปลีกค้าส่งรายย่อย ความเป็นธรรมของผู้ประกอบการ ปัญหาจราจรและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นและใกล้เคียง เป็นต้น โดยผลการศึกษาดังกล่าวต้องมีความถูกต้องตามหลักวิชาการและน่าเชื่อถือ

๒.๒ กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาการขออนุญาตก่อสร้างอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งให้ถูกต้องตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓. กรณีประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินเกี่ยวกับอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งจะสิ้นสุดผลการใช้บังคับในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ นั้น กระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองในฐานะเจ้าพนักงานการผังแล้ว และได้แจ้งให้จังหวัดเตรียมการออกประกาศฉบับใหม่ไว้แล้ว โดยจังหวัดสามารถพิจารณาว่าจะใช้หลักเกณฑ์เดิมหรือจะปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์ก็ได้แล้วเสนอคณะกรรมการผังเมืองระดับจังหวัดเพื่อพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งให้ความเห็นชอบ ซึ่งในคณะกรรมการฯ มีผู้แทนพาณิชย์จังหวัด หัวหน้าสำนักงานพัฒนาธุรกิจการค้าจังหวัด และหัวหน้าสำนักงานการค้าภายในจังหวัดร่วมเป็นอนุกรรมการอยู่ด้วย แล้วนำเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อทราบ ก่อนประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายให้ต่อเนื่องกับประกาศที่สิ้นสุดผลการใช้บังคับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

พินัด ๑๗๖ 1461

๒๓ ส.ค. ๒๕๕๒

กรมโยธาธิการและผังเมือง  
สำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร  
โทร. ๐ ๒๒๕๕ ๔๓๕๒  
โทรสาร ๐ ๒๒๕๕ ๔๓๖๖-๓

ปลัดกระทรวงฯ	วันที่
รองปลัดกระทรวงฯ	วันที่
อธิบดี	๑๗ ส.ค. ๒๕๕๒
วิหการใหญ่	วันที่
ผ.สำนักงาน	๒๔ ส.ค. ๒๕๕๒
หัวหน้ากลุ่มงาน	วันที่
เจ้าหน้าที่	๒๗ ส.ค. ๒๕๕๒
พิมพ์/ทาน	วันที่ ๒๐/๘.๗./๕๒

๔:๐๐: ๖:๐๐: ๖:๐๐: (ขอความร่วมมือ ธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง)

ข่าวที่ 01/5 วันที่ 8 พฤษภาคม 2550

ขอเชิญชวนประชาชนชาวไทยผู้มีชื่อเสียงที่มีตราสัญลักษณ์ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 ตั้งแต่ 1 มกราคม - 31 ธันวาคม 2550

วันนี้ เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ ทำเนียบรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี

### สรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี

ภายหลังการประชุมคณะรัฐมนตรี ร้อยเอกยงยุทธ มัยลาภ โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รองศาสตราจารย์ฉัฐวิวัฒน์ สุทธิโยชิน ผู้ช่วยโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นางเนตรปรีชา ชุมไชโย ผู้ช่วยโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ร่วมกันแถลงผลการประชุมคณะรัฐมนตรี ณ ศูนย์แถลงข่าวรัฐบาล ตึกนารีสโมสร ทำเนียบรัฐบาล สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

### 13. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป และให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการตามมาตรการเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหา ธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

### กระทรวงพาณิชย์เสนอว่า

1. ได้แก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2550 แล้ว และได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อนำมาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับบทนิยาม “ธุรกิจ” คุณสมบัติต้องห้ามของกรรมการ องค์กรประกอบ วาระและอำนาจหน้าที่ของกรรมการ มาตรการกำกับดูแลธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง การลงโทษทางปกครองและบทเฉพาะกาล

2. สถานการณ์ธุรกิจค้าปลีกค้าส่งในปัจจุบัน มีการร้องเรียนอย่างต่อเนื่องจากผู้ประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่งแบบดั้งเดิมใน หลายจังหวัดว่าได้รับผลกระทบจากการขยายสาขาของผู้ประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง สมัยใหม่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่าผู้ประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่บางรายมีการขยายสาขาเร่งด่วนในหลายพื้นที่

3. จากการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ส่วนใหญ่มีความเห็นว่าควร มีมาตรการเร่งด่วนในการชะลอหรือยับยั้งการขยายสาขาของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ไว้ก่อน โดยเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยใช้อำนาจตามกฎหมายที่มีอยู่ ได้แก่ กฎหมาย ว่าด้วยการผังเมือง และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ในการชะลอหรือยับยั้งการขยายสาขาของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ในระหว่าง ที่ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง พ.ศ. .... ยังไม่มีผลใช้บังคับ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

1. กำหนดนิยามว่า “ธุรกิจ” (ร่างมาตรา 4 )
2. กำหนดคุณสมบัติต้องห้ามของกรรมการ (ร่างมาตรา 7 )
3. กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการกลางกำกับดูแลธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง (กคค.) คณะกรรมการสรรหา และคณะกรรมการระดับจังหวัดกำกับดูแลธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง (จคค.) (ร่างมาตรา 7 ร่างมาตรา 9 และร่างมาตรา 23 )
4. กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนสถาบันหรือองค์กรเอกชนใน กคค. อยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี และกรรมการพิจารณาอุทธรณ์อยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี (ร่างมาตรา 13 และร่างมาตรา 50 )
5. กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ กคค. และ จคค. (ร่างมาตรา 22, 24, 35, 40, และ 44 )
6. กำหนดมาตรการกำกับดูแลธุรกิจค้าปลีก ค้าส่ง (ร่างมาตรา 40)